

Историческая справка к 100-летию образования

Центрального статистического управления

25 июля 1918 года Декретом Совета Народных Комиссаров

«О государственной статистике (Положение)» было оформлено создание в стране единого общегосударственного органа - Центрального статистического управления (ЦСУ).

1 апреля 1920 года было образовано Кубанско-Черноморское областное статистическое бюро на правах отдела исполкома. Постановлением КубаноЧерноморского ревкома от 22 апреля 1920 года заведующим стал В.И. Смирнский (1887-1970), впоследствии доктор экономических наук, профессор Московского экономико-статистического института, сыгравший заметную роль в развитии статистики на Кубани.

На 15 января 1923 года в состав Кубанско-Черноморской области входили шесть отделов и один округ (бывшая Черноморская губерния). В них были созданы отдельные статбюро. В том же году из состава Кубанско-Черноморской области выделилась Адыгейская автономная область.

В 1924 году было проведено новое районирование страны. Отдельские статбюро были упразднены, создан институт районных статистиков.

В 1926-1927 годах была проведена реорганизация ЦСУ и местных органов государственной статистики. Управляющий ЦСУ СССР был введен в состав Совета Народных Комиссаров с правом решающего голоса, а ЦСУ были предоставлены права объединенного наркомата СССР.

В истории советской статистики 1918-1926 годы считаются периодом статистических переписей, которые были проведены в труднейших условиях гражданской войны и хозяйственной разрухи. Среди этих работ – промышленно-профессиональная перепись 1918 года, динамические обследования крестьянских хозяйств, первые в советских условиях бюджетные обследования и обследования питания населения, первая советская перепись населения 1920 года, сплошные учеты торговли 1923-1924 годов, Всесоюзное обследование мелкой и кустарной промышленности в 1925 году и другие. В 1927 году состоялась Всесоюзная школьная перепись, материалы которой были использованы при переходе к обязательному начальному обучению.

Фундаментальной работой, не имевшей аналогов ни в русской, ни в мировой статистике того времени, была разработка первого баланса народного хозяйства СССР за 1923/24 год. Примененные тогда методы используются в современной макроэкономической статистике.

Полученные и разработанные материалы переписей заложили основы для планирования и развития народного хозяйства.

В начале 1930 года ЦСУ СССР было упразднено как самостоятельный Наркомат, его аппарат и функции были переданы Госплану СССР, в составе которого в декабре 1931 года было образовано Центральное управление народнохозяйственного учета (ЦУНХУ) с правом непосредственного вхождения в правительство.

В 1932 году создана сеть районных и городских инспекторов народнохозяйственного учета, осенью 1934 года для улучшения работы низовых звеньев государственной статистики была установлена должность участкового инспектора ЦУНХУ.

В 30-е годы была организована текущая статистика, оперативная статистическая отчетность, разработка годовых отчетов предприятий и организаций, осуществлен ряд крупных статистических работ, таких, как: переписи промышленного оборудования в 1932 и 1934 годах; переписи скота в 1932 году, проводившиеся в последующем, начиная с 1935 года - ежегодно; общеторговая перепись 1935 года; Всесоюзные переписи населения 1937 и 1939 годов и другие.

В 1937 году Постановлением ЦИК СССР от 13 сентября 1937 года АзовоЧерноморский край разделен на Ростовскую область и Краснодарский край, включая Адыгейскую автономную область. В соответствии с этим в сентябре 1937 году в Краснодарском крае было организовано краевое управление народнохозяйственного учета.

В 1941 году управление народнохозяйственного учета было переименовано в управление статистики уполномоченного Госплана СССР по Краснодарскому краю.

В годы Великой Отечественной войны статистика обеспечивала выявление и мобилизацию всех имеющихся в стране ресурсов для решения неотложных задач в условиях военного времени. Первостепенное значение приобрели срочные переписи материальных ресурсов, обследования и расчеты численности и состава населения, трудовых ресурсов, организация оперативной статистики о работе важнейших в военно-стратегическом отношении предприятий и отраслей народного хозяйства. За период войны и 1946-1947 годы ЦСУ произвело в общей сложности 142 срочных переписи.

На Кубани в 1943 году в районах, освобожденных от оккупации, был проведен учет полностью или частично сохранившихся промышленных предприятий, промышленного и транспортного оборудования, запасов

топлива, сырья и материалов. Необходимо было также оперативно следить за ходом восстановления народного хозяйства.

Статистики Кубани в годы войны отдавали все свои силы и знания для успешного выполнения сверхсложных задач. Многие из них ушли на фронт и отдали свои жизни в боях за Родину.

После окончания войны и до 1947 года было проведено 37 срочных переписей оборудования и материалов, ряд единовременных учетов рабочих и служащих по полу, возрасту, профессиям, зарплате. Возобновились ежегодные переписи скота, проводились переписи многолетних насаждений.

Возросшие потребности государственного управления и руководства народным хозяйством потребовали улучшения статистической работы. Постановлением Совета Министров СССР от 10 августа 1948 года ЦСУ было выделено из состава Госплана СССР и стало самостоятельным органом - ЦСУ при Совете Министров СССР.

Управление статистики уполномоченного Госплана СССР было преобразовано в статистическое управление Краснодарского края, в Адыгейской автономной области – в областное статистическое управление. С августа 1948 года начальником крайстатуправления назначен А.П.Макаров, с июня 1949 года – В.И. Манякин, с июля 1950 года – Д.А. Коляко. Произошло укрупнение структурных подразделений.

В 1959 году проведена Всесоюзная перепись населения.

В 1967 году создан Вычислительный центр ЦСУ СССР, с 2005 года – ФГУП «Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации Федеральной службы государственной статистики» (ГМЦ Росстата).

На Кубани начальным этапом механизации счетных работ следует считать создание при статистическом управлении машиносчетного бюро, оснащенного клавишными вычислительными машинами. В 1957 году в статуправлении была создана машиносчетная станция, которая располагала уже не только клавишными, но и перфорационными вычислительными машинами. В последующие годы количество суммирующих и вычислительных машин стало быстро увеличиваться, возрос и парк перфорационных вычислительных машин, на вооружение МСС стали поступать бухгалтерские машины и фактурные автоматы.

В краевых и областных статистических управлениях были созданы вычислительные центры (машиносчетные станции), в административных районах - машиносчетные станции, которые затем были слиты с

инспектурами государственной статистики в один низовой статистический орган – районную информационно-вычислительную станцию (РИВС).

В период с 1966 по 1998 годы статуправление края возглавляли в разные годы А.И. Бирюков, Ю.А. Луняев, Л.С. Сорокина. Это время ознаменовано проведением крупных статистических работ – Всесоюзных переписей населения в 1970, 1979 и 1989 годах.

Статистика Краснодарского края в 80-ые годы была представлена краевым и областным статистическими управлениями, их вычислительными центрами, шестью инспектурами госстатистики, десятью информационно-вычислительными центрами и 38 районными и городскими информационно-вычислительными станциями.

Приказом ЦСУ СССР от 28 июня 1984 года № 417 с 1 октября 1984 года вычислительный центр крайстатуправления был преобразован в объединение «Краснодаркраймашинформ».

В 1987 году Центральное статистическое управление СССР было преобразовано в союзно-республиканский Государственный Комитет СССР по статистике (Госкомстат СССР).

В соответствии с приказом Госкомстата РСФСР № 66 от 15 сентября 1987 года с 1 октября 1987 года на базе Статистического управления Краснодарского края и объединения «Краснодаркраймашинформ» создано Краснодарское краевое управление государственной статистики, начальником управления назначен Ю.А. Луняев. Полностью реорганизованы районное и городское звено статистики. На базе РИВЦ, РИВС, инспектур и РМСС в каждом районе создавались отделы государственной статистики.

Начало 90-х годов совпало с прекращением существования СССР и созданием на его территории самостоятельных государств. С этих пор Госкомстат Российской Федерации стал преемником накопленного советской статистикой опыта в методологии и практике статистических работ на ее территории.

Постановлением Госкомстата России от 17 ноября 1994 года № 240 Краснодарское краевое управление статистики преобразовано в Краснодарский краевой комитет государственной статистики.

Значительные преобразования в политической и экономической жизни России потребовали соответствующих преобразований в государственной статистике. В связи с переходом Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики началось реформирование

государственной статистики. Были созданы новые отрасли статистики: макроэкономическая, предприятий, уровня жизни, цен, изменена система национальных счетов и исчисления валового внутреннего продукта, произошли значительные изменения отраслевой статистики: финансов, населения, рынка труда, внешней и внутренней торговли; был осуществлен переход на международные классификаторы. Стал широко использоваться выборочный метод проведения статистических наблюдений. В государственную статистику было введено понятие «скрытая (неформальная) деятельность». В статистическую практику вошли новые методологические разработки по измерению инфляции, оценке предпринимательского сектора, инвестиций, инноваций, нефинансовых активов. Разработан основной информационный ресурс для проведения статистических наблюдений - Единый государственный регистр предприятий и организаций, ныне - Автоматизированная система генеральной совокупности объектов федерального статистического наблюдения (АГ ГС ОФСН).

Указом Президента Российской Федерации В.В.Путина от 9 марта 2004 года № 314 Государственный комитет Российской Федерации по статистике преобразован в Федеральную службу государственной статистики. 1 ноября 2004 года распоряжением Правительства Российской Федерации № 1024-р от 30 июля 2004 года Краснодарский краевой комитет государственной статистики был преобразован в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики (Краснодарстат). На должность руководителя Краснодарстата был назначен В.В. Андреев.

Единые основы осуществления официального статистического учета были установлены Федеральным законом «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ. С его принятием получили правовое регулирование многие направления деятельности в сфере официального статистического учета, установлены правила, соответствующие международным принципам официальной статистики, принятым Статистической комиссией ООН (1994г.), и механизмы их реализации. Закреплено формирование официальной статистической информации на основе федерального плана статистических работ, который разрабатывается Росстатом совместно с субъектами официального статистического учета и утверждается Правительством Российской Федерации.

Крупнейшими статистическими работами этого периода являются Всероссийская перепись населения 2002 года, Всероссийская

сельскохозяйственная перепись 2006 года, Сплошное обследование субъектов малого предпринимательства за 2005 год, Всероссийская перепись населения 2010 года.

Произошедшие изменения в деятельности органов госстатистики обусловили внедрение новых программ сбора, обработки информации и средств связи, освоения современных компьютерных технологий, перевод респондентов на предоставление статистической отчетности в электронном виде.

Росстат стремится использовать в своих исследованиях новейшие достижения электроники. С 2011 года ряд статистических наблюдений проводится с применением планшетных компьютеров.

В настоящее время поэтапно внедряется централизованная система сбора, обработки, хранения и представления статистической информации, при создании которой повысится качество и согласованность выходных данных, скорость их формирования.

В 2016 году проведены Всероссийская сельскохозяйственная перепись и Сплошное наблюдение за субъектами малого и среднего предпринимательства.

В целях повышения результативности и оптимизации деятельности территориальных органов Росстата с января 2017 года образованы 11 межрегиональных управлений Федеральной службы государственной статистики, в том числе Управление Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея. Руководителем Краснодарстата является Т.А. Курнякова.

Коллектив Управления успешно решает стоящие перед ним задачи по обеспечению официальной статистической информацией всех категорий пользователей. По результатам своей деятельности Краснодарстат вошел в тройку лидеров среди территориальных органов Росстата.